



Минтруд России

В-66213

18.07.2018



0118348401103

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Совет по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой
и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д.6/1, стр.1, тел.: (495) 134-34-71, <http://www.tpprf.ru>, e-mail: nazarova@tpprf.ru

№

ТПР/СПК/043

„ 13 ”

07

2018 года

**Заместителю Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации**

Л.Ю.Ельцовой

Уважаемая Любовь Юрьевна!

На Ваше обращение от 06.06.2018 № 14-3/10/В-4179 Совет по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности (далее – СПК ТПП РФ) направляет заключение на проект профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву».

По данным Росстата, в настоящее время в Российской Федерации ведут деятельность более 8,5 млн хозяйствующих субъектов и несколько тысяч органов власти и местного самоуправления. Каждый такой хозяйствующий субъект имеет непосредственное отношение к антимонопольному регулированию и конкурентному праву, поскольку является участником отношений, урегулированных этой отраслью законодательства и отраслью права. Таким образом, можно сказать, что несколько миллионов субъектов тем или иным образом осуществляют свою деятельность в сфере конкурентного права. Вместе с тем, единой системы требований, образования и квалификации в данной сфере не сформировано до настоящего времени.

Таким образом, необходимость создания профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» и последующего его внедрения обосновывается следующими условиями:

– уточнение компетенций работников, выполняющих соответствующие трудовые функции, а именно: специалист по конкурентному праву, эксперт по конкурентному праву, юрист конкурентной практики, консультант по конкурентному праву, руководитель антимонопольной практики, помощник

руководителя по антимонопольной практике, комплаенс-офицер, антимонопольный риск-менеджер;

- описание обобщенных трудовых и трудовых функций для структурирования профессиональной деятельности;
- появление эффективного инструмента для подбора, назначения и оценки квалификаций специалистов всех квалификационных уровней;
- разработка на базе профессионального стандарта единого подхода к образованию специалистов по соответствующим образовательным программам и проведение профессионально-общественной аккредитации данных образовательных программ;
- соотнесение российских требований к профессии и международных требований.

Проект профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» разработан Советом по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

1. Проект профессионального стандарта:

- оформлен в соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23, а также Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2013 № 170н;
- прошел профессионально-общественное обсуждение в установленном порядке в соответствии с Методическими рекомендациями по организации профессионально-общественного обсуждения и экспертизы проектов профессиональных стандартов, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 30.09.2014 № 671н.

2. Проект профессионального стандарта охватывает работников учреждений и организаций различных отраслей и органов местного самоуправления, по роду своей деятельности связанных с решением задач, направленных на реализацию государственной антимонопольной политики.

Важнейшим элементом, составляющим основу функционирования современной экономики России и обеспечивающим поступательное развитие рыночных отношений, является конкуренция, понимаемая в широком смысле как процесс соперничества хозяйствующих субъектов, приводящих к изменению условий обращения товара на соответствующем товарном рынке.

Российская экономика столкнулась с необходимостью в крайне короткие сроки совершить рывок в повышении конкурентоспособности своей продукции, а также импортозамещении, на который в обычных условиях потребовались бы многие годы.

Статьями 8 и 34 Конституции РФ поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, отнесены к основам конституционного строя Российской Федерации и основным правам и свободам человека и гражданина.

В развитие вышеназванных норм 21.12.2017 принят Указ Президента РФ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ Президента № 618, Указ).

Пунктом 1 Указа определено, что развитие конкуренции является приоритетом деятельности всех органов власти местного самоуправления в Российской Федерации.

Ключевую роль в реализации указанных положений играет антимонопольное законодательство, охватывающее целиком всю экономическую деятельность в государстве и существенным образом влияющее на уровень ее эффективности.

Вместе с тем, несмотря на очевидную важность поддержки конкуренции, а также свободы экономической деятельности в России отсутствуют какие-либо единые нормы и правила к специалистам в сфере конкурентного права. В настоящий момент нет ни сформулированных требований к квалификации указанных специалистов, ни единых требований к данной сфере профессиональной деятельности как в технологической, так и в этической плоскостях.

Отсутствие стандартизации требований к специалистам в сфере конкурентного права также влечет к ограничению конкуренции со стороны различных организаций и органов власти, выражающемуся, в частности, в монополистической деятельности, заключении антиконкурентных соглашений, недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в настоящее время остро стоит вопрос о необходимости установления требований к профессиональной квалификации специалистов в сфере конкурентного права, разработки соответствующих учебно-методических комплексов и систем оценки компетенций, что невозможно без опоры на профессиональные стандарты.

3. Участие в разработке проекта профессионального стандарта работодателей, представителей соответствующих профессий, органов исполнительной власти, а также иных заинтересованных организаций подтверждается сведениями об организациях, принявших участие в разработке и согласовании проекта профессионального стандарта.

В соответствии с разделом IV проекта в разработке приняли участие Торгово-промышленная палата Российской Федерации, г.Москва (ответственный разработчик), Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ, Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, НП «Ассоциация антимонопольных экспертов», Центр развития конкурентной политики и государственного заказа института Высшей школы

государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Центр исследования конкурентной политики и экономики РАНХиГС, г.Новосибирск, ПАО «МТС», Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», АНО «Центр оценки квалификаций», ООО Центра эффективных закупок «Тендеры.ру», ЗАО «Сбербанк-АСТ», АНО ДПО «Академия новой экономики», Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры».

4. Поддержка проекта профессионального стандарта работодателями и представителями профессионального сообщества высказана в ходе его профессионально-общественного обсуждения, в котором приняли участие более 2000 специалистов из более 20 регионов России.

Профессионально-общественное обсуждение проекта профессионального стандарта проходило путем организации в регионах России на базе торгово-промышленных палат и других организаций конференций, круглых столов с участием представителей территориальных органов ФАС, бизнес-сообщества, образовательных организаций и объединений, профессиональных ассоциаций, представителей профессиональной общественности, средств массовой информации. Мероприятия проводились на базе следующих организаций, в том числе, с применением технологии видеотрансляции:

- Торгово-промышленной палаты Российской Федерации;
- Ассоциации антимонопольных экспертов;
- Союза «ТПП Республики Адыгея»;
- Союза «Астраханская ТПП»;
- Союза «Брянская ТПП»;
- Союза «ТПП Краснодарского края»;
- Союза «ТПП Республики Мордовия»;
- Союза «ТПП Нижегородской области»;
- Союза «Пензенская областная ТПП»;
- Союза «Санкт-Петербургская ТПП»;
- Союза «Севастопольская ТПП»;
- Союза «Тамбовская областная ТПП»;
- Союза «ТПП Мурманской области»;
- Уральской ТПП;
- Союза «ТПП Ханты-мансийского автономного округа – Югры»;
- Союза «ТПП Саратовской области»;
- Союза «ТПП Ростовской области»;
- Союза «Ульяновская областная ТПП»;
- Союза «ТПП Ставропольского края»;
- Союза «ТПП Московской области» и других.

Проект профессионального стандарта размещен:

– на сайте СПК ТПП РФ:

<http://spk.tpprf.ru/deyatelnost/professionalnykh-st/obsuzhdenie-profstandartov/>

– на сайтах территориальных органов ФАС России:

<http://chuvashia.fas.gov.ru/news/16117>

<http://primorie.fas.gov.ru/news/10145>

http://www.komi.fas.gov.ru/sites/komi.f.isfb.ru/files/news/2018/01/17/specialist_v_sfere_konkurentnogo_prava_prof_standart.pdf

– на сайтах других организаций:

<https://abadzeh.livejournal.com/167212.html>

http://www.ncci.ru/site-specific/ncci.ru/upload/files/specialist_v_sfere_konkurentnogo_prava_prof_standart.pdf.

Все поступившие замечания и предложения учтены.

5. В проекте профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» достаточно емко представлены трудовые функции и, в соответствии с ними, трудовые действия, приведен подробный перечень знаний и умений, необходимых для выполнения специалистом функций в соответствии с уровнем его квалификации.

Профессиональный стандарт «Специалист по конкурентному праву»:

– позволит создать единый учебно-методический комплекс и систему оценки квалификации;

– станет для потребителей инструментом оценки соответствия компетенции привлекаемых специалистов при наличии у них соответствующего документального подтверждения компетенции после прохождения процедуры независимой оценки квалификации по установленным правилам;

– позволит повысить профессионализм действующих специалистов в области конкурентного права, активизировать их мотивацию, добиться повышения эффективности и качества их работы.

Развитие компетенции профессиональных экспертов в области конкурентного права обеспечит повышение эффективной поддержки конкуренции, а также свободы экономической деятельности в целом.


Разработка профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» будет способствовать модернизации системы образования и повышения квалификации в Российской Федерации, приведению ее в соответствие с международной практикой.

При разработке проекта указанного профессионального стандарта учитывалось требование обеспечения международной и межотраслевой сопоставимости квалификационных уровней для формирования единой системы квалификаций и обеспечения трудовой мобильности граждан.

СПК ТПП РФ рекомендует проект профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» к утверждению в установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации порядке, просит закрепить за СПК ТПП РФ вид профессиональной деятельности

«Правовое сопровождение и контроль соответствия деятельности организаций требованиям антимонопольного законодательства» и сообщает о готовности организовать дальнейшую работу по разработке квалификаций и требований к ним, оценочных средств для независимой оценки квалификации, процедуру оценки квалификации и просит определить его в качестве организации, ответственной за применение и актуализацию данного профессионального стандарта после его утверждения.

Председатель

С уважением,


С.Н.Катырин